



# CITTÀ DI TORRE ANNUNZIATA

-----o-----

ORDINANZA N. 25 del 16-02-2021

## IL SINDACO

**Visto** il decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante “Misure urgenti in materia di contenimento e gestione per l'emergenza epidemiologica COVID-19”, convertito, con modificazioni, della legge 5 marzo 2020, n. 13, successivamente abrogato dal decreto-legge n. 19 del 2020 ad eccezione dell'art. 3, comma 6-bis, e dell'art.4;

**Visto** il decreto-legge 25 marzo 2020, n.19, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 maggio 2020, n.35, recante “Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica COVID-19” e in particolare gli articoli 1e 2, comma1;

**Visto** il decreto-legge 16 maggio 2020, n. 33, convertito, con modificazioni, dalla legge14 luglio 2020, n.74, recante “Ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica COVID-19”;

**Visto** il decreto-legge 30 luglio 2020, n. 83, convertito, con modificazioni, dalla legge 25 settembre 2020, n. 124, recante “Misure urgenti connesse con la scadenza della dichiarazione di emergenza epidemiologica da COVID-19 deliberata il 31 gennaio 2020”;

**Visto** il decreto-legge 7 ottobre,2020, n. 125, recante “Misure urgenti connesse con la proroga della dichiarazione dello stato di emergenza epidemiologica da COVID-19 e per la continuità operativa del sistema di allerta COVID-19 nonché per l'attuazione della direttiva (UE) 2020/739 del 3 giugno 2020”;

**Visto** il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 24 ottobre 2020, recante “Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 maggio 2020, n. 35, recante “Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica COVID-19”, e del decreto- legge 16 maggio 2020, n. 33, convertito con modificazioni, dalla legge 14 luglio 2020, n. 74, recante “Ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica COVID-19”, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 265 del 25 ottobre 2020;

**Viste** le delibere del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020, del 29 luglio 2020 e del 7 ottobre 2020 con le quali è stato dichiarato e prorogato lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;





# CITTÀ DI TORRE ANNUNZIATA

-----oooo-----

**Vista** la dichiarazione dell'Organizzazione Mondiale della Sanità dell'11 marzo 2020 con la quale l'epidemia da COVID-19 è stata valutata come "pandemia" in considerazione dei livelli di diffusività e gravità raggiunti a livello globale;

**Visto** il D.P.C.M. del 03.11.2020 che detta ulteriori misure finalizzate al contenimento del contagio sul territorio nazionale dal 6.11.2020 al 3.12.2020;

**Vista** l'Ordinanza del Ministro della Salute del 13.11.2020;

**Visto** il D.P.C.M. del 14.01.2021 recante ulteriori disposizioni attuative del D.L. n. 19/2020, convertito dalla L. n. 35/2020

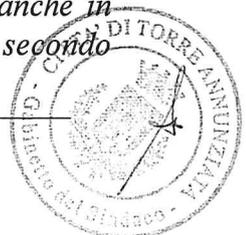
**Vista** l'Ordinanza del Presidente della Regione Campania n. 1 del 05.01.2021

**Vista** l'Ordinanza del Presidente della Regione Campania n. 2 del 16.01.2021

**Preso atto che:**

con Decreto cautelare n. 142 del 20 gennaio 2021, il TAR Campania- Napoli, Sezione V, con riferimento alle disposizioni della sopra citata ordinanza regionale n. 2 del 16 gennaio 2021, in particolare concernenti le attività della scuola secondaria di primo grado, ha disposto che *"non possa essere reiterata analoga ordinanza soprassessoria disponente ulteriore sospensione delle attività didattiche in presenza oltre il 24 gennaio 2021, e che incomba agli organi regionali impartire ogni disposizione necessaria o opportuna per consentire la riapertura delle scuole medie entro il 25 gennaio 2021, fatte salve le competenze dei Sindaci e dei Dirigenti scolastici"*;

con successivo Decreto cautelare n. 152 del 22 gennaio 2021, il TAR Campania- Napoli, Sezione V, con riferimento alle disposizioni della ordinanza regionale n.2 del 16 gennaio, sopra citata, in particolare concernenti le attività della scuola secondaria di secondo grado, ha impartito ordine alla Regione Campania *"di conformarsi a quanto prescritto nel citato D.P.C.M. per le scuole secondarie superiori, previa ricognizione degli atti attuativi e proattivi necessari a rendere effettiva la didattica in presenza nei limiti quantitativi, minimi e massimi, prescritti, e, dunque, per un verso finalizzati a definire la concreta percentuale di studenti ammessi alla didattica in presenza, con emanazione di eventuali atti di indirizzo generali ovvero demandandone l'attuazione ai dirigenti scolastici, e, per altro verso, a individuare, ove necessario, le eventuali misure di supporto al servizio scolastico in presenza, con riferimento perspicuo, ma non unico, al servizio di trasporto pubblico, alla luce e sulla base delle risultanze dei tavoli tecnici competenti, fermo il rispetto delle ulteriori misure di contenimento e precauzionali disciplinanti i singoli settori di attività (rispetto delle distanze interpersonali, obbligatorio utilizzo di dispositivi di protezione individuale, ecc.)"* ed ha individuato *"ai fini sopra indicati, il termine, ritenuto congruo tenuto conto delle attività richieste - ma anche in ragione dello stato avanzato dell'anno scolastico in corso, oramai alle soglie del secondo*





# CITTÀ DI TORRE ANNUNZIATA

-----o-----

*quadrimestre, e dunque consumato per la metà circa - dell'1 febbraio 2021, peraltro come auspicato nella stessa citata nota dell'Unità di crisi, quale termine massimo per la completa conformazione alle disposizioni del D.P.C.M. 16 gennaio 2021, e dunque quale "deadline" per il rientro in presenza della percentuale minima/massima degli studenti delle scuole secondarie superiori, previa emanazione degli atti sopra indicati, ove reputati necessari, salva la possibilità di anticipare, ove le condizioni locali lo consentissero, il rientro in presenza del contingente di studenti individuato";*

**Vista** l'Ordinanza del Presidente della Regione Campania del 22 gennaio 2021, secondo cui le scuole secondarie di primo grado riprenderanno le proprie attività in presenza dal giorno 25 gennaio 2021, fatta salva ogni verifica e determinazione di competenza dei Sindaci e dei Dirigenti scolastici in relazione a specifici contesti;

## **Evidenziato che:**

dal report dell'Unità di Crisi Regionale Covid 19 trasmesso al sottoscritto in data del 29/01/2021, , risulta, tra l'altro, che è necessario adottare sul territorio di Torre Annunziata le misure restrittive previste dal D. P. C. M. del 14/01/2021 per l'adozione di misure finalizzate per almeno 7 giorni alla riduzione di tutti quei momenti che possano determinare assembramenti o aggregazione sociale; inoltre, alla luce dei contagi nella fascia d'età scolare pari a 173 casi, ed in particolare nella fascia 14-19 anni, si ritiene necessario differire la riapertura delle scuole secondarie di secondo grado di almeno 5 giorni e, inoltre, di disporre la sospensione temporanea della didattica in presenza al fine della sanificazione e delle verifiche sulla popolazione da parte dell'Asl competente;

dal report e dalla comunicazione dell'Asl Napoli 3Sud, prot. n.623, trasmesso al sottoscritto in data 20.01.2021, risultano, tra l'altro, i numeri dei casi di positivi anche dei giovani, divisi per anno di nascita, con l'indicazione di tutte le scuole del territorio di Torre Annunziata, nessuna esclusa, che hanno riscontrato casi di contagio di alunni, docenti e personale scolastico.

## **Richiamata:**

la Nota prot. 623 del 29.1.2021 dell'UOPC Asl Napoli 3 Sud, ove si precisa che: *"in base ai parametri stabiliti dall'OMS, l'epidemia non è più considerata sotto controllo quando le percentuali delle persone positive al tampone supera la percentuale del 5%. Nel Comune di Torre Annunziata, su 3490 tamponi, 15,6% ( 542 tamponi) ha dato esito positivo per presenza di Covid 19, il parametro standard stabilito dall'OMS risulta pertanto triplicato. Come mai prima d'ora dall'inizio della pandemia in corso, sono risultate positive anche le prime fasce d'età ed i giovani ( tabella 2). Il contagio è diffuso sul territorio cittadino in maniera piuttosto uniforme, diverso sono state le scuole interessate ( tabella 3)....Tutte le misure finora adottate, però, cominciano a risultare non adeguate al contenimento del contagio come dimostrano i dati sopra citati. Per tutto quanto sopra, si chiede di proporre agli Organi sovraordinati di valutare l'opportunità di prevedere misure più restrittive a tutela della salute pubblica";*





# CITTÀ DI TORRE ANNUNZIATA

-----oooo-----

**Vista** l'Ordinanza Sindacale n.20 del 08.02.2021;

**Considerato** che in base a parametri stabiliti dall'Organizzazione Mondiale della Sanità (O.M.S.), l'epidemia da Covid 19 non è più considerato sotto controllo quando la percentuale delle persone positive al tampone supera la percentuale del 5%;

**Visti** i dati attuali, alla data del 14.02.2021, comunicati dall'UOPC n.5 dell'ASL NA3 SUD in data 15.02.2021 da cui risulta un complessivo peggioramento della diffusione sul territorio comunale del contagio da Covid-19 e precisamente:

positivi n.836 alla data del 07.02.2021;

positivi n.938 alla data del 14.02.2021;

**Visti** i dati attuali alla data del 15.02.2021 comunicati e pubblicati sulla piattaforma Sinfonia della Regione Campania da cui risulta, per quanto riguarda i contagi da Covid 19 della popolazione in età scolare, un aumento del numero dei casi di positività, già allarmanti, indicati nella precedente ordinanza sindacale n.20 del 08.02.2021 e precisamente:

6 – 10 anni n.21 positivi (+ 5 rispetto all'ordinanza sindacale n.20/21);

11 – 13 anni n.18 positivi (+ 8 rispetto all'ordinanza sindacale n.20/21);

14 – 18 anni n.25 positivi (+2 rispetto all'ordinanza sindacale n.20/21);

**Vista** la relazione dell'Unità di Crisi Regionale del 09.02.2021 prot.n.118 dell'11.02.2021, "che dimostra una diffusione del virus nella fascia d'età anche riconducibile alla popolazione scolastica in preoccupante aumento";

**Evidenziato** che dalla suddetta relazione dell'Unità di Crisi Regionale risulta, nell'allegata "Tabella 1", che Torre Annunziata risulta tra i primi Comuni di tutta la Regione Campania che presenta una diffusione percentuale rispetto al tasso di positività regionale medio (pari al 9,52%) di ben il 539%, pertanto, l'Unità di Crisi Regionale prevede in tali casi l'adozione di "misure di contenimento generalizzate su base DPCM con chiusura esercizi non essenziali o riduzione orari e sospensione attività scolastica in presenza";

**Evidenziato che**, pertanto, sussiste un rilevante e generico aumento sia su base cittadina, che determinerà nel presente atto l'adozione di misure restrittive finalizzate a contenere fenomeni di assembramento, che con riferimento all'incidenza quantitativa dei casi di contagio rapportata all'apertura delle scuole; pertanto si ritiene necessario ed urgente adottare un unico provvedimento finalizzato sia a contenere fenomeni di assembramento extrascolastico che scolastico;

## **Tenuto conto:**

della elevata concentrazione di istituti scolastici sul territorio comunale e della notevolissima platea scolastica di migliaia di studenti, provenienti anche dai Comuni limitrofi, soprattutto attraverso la linea ferroviaria Circumvesuviana;

che la ripresa delle attività didattiche in presenza implica inevitabilmente la movimentazione di un notevole flusso di studenti agli orari di ingresso e di uscita in prossimità sia degli istituti scolastici





# CITTÀ DI TORRE ANNUNZIATA

-----oooo-----

che degli snodi critici del sistema di trasporto pubblico locale, quali la stazione circumvesuviana e le fermate degli autobus di linea;

## **Valutato che:**

l'attività scolastica in presenza indurrebbe altresì fenomeni significativi di assembramento all'esterno dei plessi scolastici negli orari di ingresso e di uscita dagli stessi, contribuendo ciò alla diffusione del contagio tra la popolazione scolastica e non;

## **Tenuto conto:**

altresì, che al fine di scongiurare la formazione di assembramenti nei pressi degli istituti scolastici e dei punti nevralgici del sistema di trasporto pubblico locale, in data 27 gennaio 2021, con nota prot. n. 5655, è stata comunicata alla Direzione Generale della Protezione Civile della Regione Campania l'esigenza di avvalersi di personale volontario di protezione civile da impiegare, congiuntamente a risorse comunali, nello svolgimento dei suddetti servizi;

## **Evidenziato che:**

l'Ordinanza Regione Campania n. 3 del 24.1.2021 ha disposto l'attivazione della "Campagna di screening scuola sicura-modello organizzativo per la realizzazione del monitoraggio e/o screening sul personale della scuola", in fase ancora di avvio sul territorio comunale;

è necessario contenere in un unico documento l'adozione di tutte le misure astrattamente idonee al contenimento del contagio da Covid-19, sia con riferimento, quindi, alle attività scolastiche che a quelle extrascolastiche;

**Valutato**, infine, che in un bilanciamento di diritti costituzionali il diritto alla salute risulta essere primario e superiore al diritto allo studio, pur sempre fondamentale, in questo momento di emergenza sanitaria epidemiologica da Covid-19 e che quest'ultimo possa essere comunque assicurato mediante la modalità della didattica a distanza;

**Visto** l'art.50 del D.Lgs. n.267/2000;

**Visto** l'art.32 della Costituzione;

**Visto** lo Statuto Comunale;

## **ORDINA**

per le motivazioni espresse in premessa, dal 17.02.2021 al 02.03.2021:

- A) la sospensione delle attività didattiche in presenza di tutte le Scuole pubbliche e private, di ogni ordine e grado, presenti sul territorio di Torre Annunziata; dei servizi educativi della scuola dell'infanzia (sistema integrato di educazione e di istruzione 0-6 anni) degli istituti pubblici e privati presenti sul territorio comunale.

---

80058 Torre Annunziata (NA)80058 – 0815358257/203 – fax.: 0815368041

Pec: [sindaco@pec.comune.torreannunziata.na.it](mailto:sindaco@pec.comune.torreannunziata.na.it)

Mail: [sindaco@comune.torreannunziata.na.it](mailto:sindaco@comune.torreannunziata.na.it)





# CITTÀ DI TORRE ANNUNZIATA

-----oooo-----

Resta salva la possibilità di svolgere attività in presenza qualora sia necessario l'uso di laboratori o in ragione di mantenere una relazione educativa che realizzi l'effettiva inclusione scolastica degli alunni con disabilità e con bisogni educativi speciali, secondo quanto previsto dal decreto del Ministro n. 89 dell'istruzione 7 agosto 2020, e dall'ordinanza del Ministro dell'istruzione n. 134 del 9 ottobre 2020, garantendo comunque il collegamento on line con gli alunni della classe che sono in didattica digitale integrata;

- B) è sospeso lo svolgimento del mercato settimanale del venerdì negli spazi antistanti lo stadio comunale "A. Giraud", ivi compreso l'esercizio delle attività di vendita di generi alimentari.
- C) la chiusura al pubblico, dalle ore 11:00 alle ore 22:00, fatta salva la possibilità di attraversamento senza stazionamento e di accesso e deflusso agli esercizi commerciali legittimamente aperti, alle abitazioni private ed agli studi professionali, dei sottoelencati centri urbani:  
via Caravelli, via Fusco, via G. Alfani , c.so Umberto I, piazzale Kennedy; via G. Marconi e viale C. Colombo, tra largo Luigi Manzo e lo spazio antistante l'ex stabilimento balneare S. Lucia, e la proroga della chiusura al pubblico di Villa Comunale e Villa del Parnaso;
- D) la chiusura, alle ore 18,00, di tutti gli esercizi commerciali al dettaglio, ad eccezione dei punti vendita di generi alimentari, farmacie, parafarmacie, edicole e tabacchi;
- E) le attività dei servizi di ristorazione (bar, ristoranti, pub, gelaterie e pasticcerie) sono consentite dalle ore 5,00 alle ore 18.00. Resta consentita la ristorazione con consegna a domicilio senza limiti di orario, nel rispetto delle norme igienico sanitarie previste sia nella fase di confezionamento che di trasporto, nonché la ristorazione da asporto fino alle ore 22.00, con divieto di consumazione sul posto o nelle adiacenze dei locali, di cibi e bevande;
- F) agli esercizi commerciali al dettaglio, di cui è consentita l'apertura, e a tutti gli uffici pubblici e privati, di attenersi al rigoroso rispetto dei protocolli ministeriali vigenti in materia di igiene dei locali e sanificazione continua e costante degli stessi, mettendo a disposizione degli avventori idonee soluzioni idro-alcoliche per le mani prima dell'accesso all'esercizio, e prevedere misure di ingresso contingentate o su prenotazione assicurando che venga impedito di sostare all'interno dei locali più del tempo necessario all'acquisto dei beni;
- G) nei locali pubblici e aperti al pubblico, nonché in tutti gli esercizi commerciali, sia esposto all'ingresso del locale un cartello che riporti il numero massimo di persone ammesse contemporaneamente nel locale medesimo, sulla base dei protocolli e delle linee guida vigenti;
- H) su tutto il territorio comunale, sia fatto obbligo di utilizzo dei dispositivi di protezione individuale di cui all'art. 16 del decreto legge n. 18/2020 (cd. "d.p.i. delle vie respiratorie") nelle aree pubbliche ed aperte al pubblico del territorio comunale, contestualmente ad una puntuale disinfezione delle mani. Non sono soggetti all'obbligo i bambini al di sotto di 6 anni, nonché i soggetti affetti da forme di disabilità non compatibili con l'uso continuativo della mascherina. In tali ultimi casi, laddove possibile, ne è comunque raccomandato l'utilizzo sotto stretta sorveglianza dei soggetti all'uopo titolati. In ogni attività sociale esterna deve comunque essere mantenuta la distanza di sicurezza interpersonale di almeno 1 metro;





# CITTÀ DI TORRE ANNUNZIATA

-----oooo-----

- I) la rilevazione, mediante idonee strumentazioni, a cura dei gestori degli ipermercati, supermercati, discount di alimentari e farmacie, della temperatura corporea dei clienti, oltre che del personale, prima del loro accesso. A seguito del rilievo di temperatura corporea uguale o superiore a 37,5°, si fa obbligo di inibire l'accesso all'attività, con invito a ritornare alla propria abitazione e limitare al massimo i contatti sociali e contattare il proprio medico curante.
- J) ai conducenti di taxi collettivi di non trasportare più di n. 3 (tre) passeggeri.

## DISPONE

che il presente provvedimento venga notificato mezzo pec a tutte le scuole dell'infanzia, e a tutti gli istituti scolastici presenti sul territorio di Torre Annunziata, al Prefetto di Napoli-Ufficio Territoriale del Governo di Napoli, all'Ufficio Scolastico Regionale per la Campania, al Direttore Generale dell'ASL NA 3Sud, all'Unità di Crisi Regionale ed alle Forze dell'Ordine.

Di trasmettere copia della presente al Segretario Generale ed ai Dirigenti dell'Ente.

Della presente ordinanza gli uffici competenti daranno adeguata divulgazione e verrà pubblicata sul sito Istituzionale del Comune nonché all'Albo Pretorio.

## AVVERTE

che, ai sensi di quanto disposto dall'art. 2 del D.L. n. 33/2020, convertito con modificazioni con L. n. 74 del 14/07/2020, salvo che il fatto costituisca reato diverso da quello di cui all'art. 650 del c.p., le violazioni delle disposizioni della presente Ordinanza sono punite con il pagamento, a titolo di sanzione amministrativa, in conformità a quanto previsto dall'art. 4, comma 1, del D.L. n. 19 del 25 marzo 2020, convertito con modificazioni dalla L. n. 35 del 22 maggio 2020 e ss.mm.ii. Nei casi in cui la violazione sia commessa nell'esercizio di un'attività di impresa, si applica altresì la sanzione amministrativa accessoria della chiusura dell'esercizio o dell'attività da 5 a 30 giorni. Per l'accertamento delle violazioni ed il pagamento in misura ridotta si applica l'art. 4, comma 3, del D.L. n. 19 del 2020.

## AVVISA

che contro la presente ordinanza è ammesso ricorso al T.A.R. entro il termine di 60 giorni, o in alternativa ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni, come per legge.



Vincenzo Ascione  
*Vincenzo Ascione*